ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

12 февраля 2021 г. №

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за организацию попрошайничества», «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за организацию попрошайничества»».

Приложения:

текст законопроекта «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за организацию попрошайничества» на 2 листах;
пояснительная записка на 2 листах;
финансово-экономическое обоснование на 1 листе;

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

179115 263208
Государственная Дума ФС РФ
Дата 12.02.2021 13:33
№1110873-7; 1.1

перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе;

текст законопроекта «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за организацию попрошайничества»» на 1 листе;
пояснительная записка на 1 листе;
финансово-экономическое обоснование на 1 листе;
перечень актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием федерального закона на 1 листе;
копии текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе.

копия официального отзыва Правительства Российской Федерации на 2 листах;
копия официального отзыва Верховного Суда Российской Федерации на 2 листах;

С.М. Миронов

М.В. Емельянов

Исполнитель: С.С. Гусев 8(951)6740477

Проект
Вносится депутатами
Государственной Думы
С.М. Мироновым
М.В. Емельяновым

№ 1110873-7

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за организацию попрошайничества

Статья 1

Главу 25 Уголовного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 25, ст. 2954) дополнить статьей 241^1 следующего содержания:

«Статья 241^1. Организация занятия попрошайничеством

«1. Деяния, направленные на организацию занятия попрошайничеством, если лицо ранее привлекалось к ответственности за их совершение -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Те же деяния, совершенные:

а) лицом с использованием своего служебного положения;

б) с применением насилия или с угрозой его применения;

в) с использованием для занятия попрошайничеством несовершеннолетних, -

наказываются лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные с использованием для занятия попрошайничеством лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет либо без такового.».

Статья 2

Пункт 3 части второй статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 52, ст. 4921) после слов «241 частями второй и третьей,» дополнить цифрами «241^1,».

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за организацию попрошайничества»

Настоящий проект федерального закона направлен на установление ответственности за организацию попрошайничества в Российской Федерации.

В настоящий момент законодательство не содержит ответственности за указанные деяния, чем пользуются недобросовестные лица, эксплуатирующие наименее защищенных граждан путем понуждения их занятием попрошайничеством, ограничения их прав, а зачастую и свободы, фактически заключая таких людей в некую форму рабства, при которой человек осуществляет попрошайничество, доходы от которого изымаются его организаторами. Представляется, что указанные группы лиц, осуществляющие организацию попрошайничества, по своей сути являются схожими с лицами, занимающимися организацией проституции или иным образом эксплуатирующих наименее защищенных граждан. Кроме того, как организация проституции, так и организация попрошайничества – это деяния, связанные с угрозой общественной нравственности. Тем не менее, в отличие от указанного деяния, ответственности за организацию попрошайничества, как было отмечено выше, на сегодняшний день нет.

В частности, настоящий проект федерального закона дополняет Уголовный кодекс Российской Федерации статьей 241^1 «Организация занятия попрошайничеством», которую предлагается изложить в следующей редакции:

«1. Деяния, направленные на организацию занятия попрошайничеством, если лицо ранее привлекалось к ответственности за их совершение -

наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

2. Те же деяния, совершенные:

а) лицом с использованием своего служебного положения;

б) с применением насилия или с угрозой его применения;

в) с использованием для занятия попрошайничеством несовершеннолетних, -

наказываются лишением свободы на срок до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные с использованием для занятия попрошайничеством лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста, -

наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пятнадцати лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет либо без такового.».

Кроме того, в связи с принятием настоящего проекта федерального закона предлагается принять также проект федерального закона, который устанавливает соответствующую административную ответственность за указанные деяния путем дополнения КоАП РФ статьей 6.12.1 следующего содержания:

«КоАП РФ Статья 6.12.1 Организация занятия попрошайничеством

Деяния, направленные на организацию занятия попрошайничеством, если лицо ранее не привлекалось к ответственности за их совершение -

влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей или административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток.».

Представляется, что принятие указанных проектов федеральных законов позволит существенно снизить количество лиц, незаконно эксплуатируемых на сегодняшний день организаторами попрошайничества, в большой степени искоренить указанное социальное явление, что положительно скажется как на судьбе конкретных граждан, попавших под влияние таких организаторов попрошайничества, так и на нравственном уровне общества в целом.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за организацию попрошайничества»

Принятие настоящего проекта федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия иных актов федерального законодательства.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за организацию попрошайничества»

Принятие настоящего проекта федерального закона не повлечет дополнительных расходов из средств федерального бюджета.

Государственная Дума ФС РФ
Дата 14.03.2019 10:59
№665612-7; 5.4

ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«13» марта 2019 г.
№ 2169п-П4

МОСКВА

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М.Миронову

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

На № МСМ-2/3143 от 24 декабря 2018 г.

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за организацию попрошайничества", вносимый депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым и М.В.Емельяновым

В Правительстве Российской Федерации рассмотрен представленный законопроект.

Законопроектом предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК) статьей 241^1, устанавливающей ответственность за деяния, направленные на организацию занятия попрошайничеством, если лицо ранее привлекалось к ответственности за их совершение, в том числе повышенную ответственность за указанные деяния, совершенные с использованием для занятия попрошайничеством несовершеннолетних (пункт "в" части второй) либо лиц, не достигших четырнадцатилетнего возраста (часть третья).

Статьей 151 УК предусмотрена ответственность за вовлечение несовершеннолетнего в занятие попрошайничеством, в связи с этим возникает коллизия норм указанной статьи с нормами проектируемой статьи 241^1 УК в случае совершения попрошайничества с использованием несовершеннолетнего лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста.

Кроме того, состав преступления, предусмотренный проектируемой статьей 241^1 УК, при определенных условиях будет обладать признаками

29021166.doc

деяний, предусмотренных частью первой статьи 127^2 УК, предусматривающей ответственность за использование труда человека, в отношении которого осуществляются полномочия, присущие праву собственности, в случае, если лицо по не зависящим от него причинам не может отказаться от выполнения работ (услуг).

Следовательно, дополнение УК статьей 241^1 приведет к коллизии уголовно-правовых норм и, соответственно, к негативным последствиям для правоприменителей и участников регулируемых отношений.

Необходимо также отметить, что наряду с ответственностью, предусмотренной статьей 151 УК, законодательством ряда субъектов Российской Федерации установлена административная ответственность за попрошайничество и приставание к гражданам с целью попрошайничества, однако статистических данных, свидетельствующих о недостаточности существующих мер уголовной и административной ответственности, пояснительная записка к законопроекту не содержит.

Авторами законопроекта не учитывается, что деяния, предусмотренные частью второй и третьей проектируемой статьи 241^1 УК, отнесены к категории тяжких преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, предварительное следствие по которым осуществляется следователями Следственного комитета Российской Федерации (подпункт "г" пункта 1 части 2 статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации).

В связи с этим отнесение данных преступлений к подследственности следователей органов внутренних дел не согласуется с положениями уголовно-процессуального законодательства.

В финансово-экономическом обосновании законопроекта указано, что его принятие не повлечет за собой увеличение расходов из федерального бюджета. Однако реализация законопроекта в представленной редакции может потребовать увеличения количества следователей, сотрудников учреждений уголовно-исполнительной системы и необходимости выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

На основании изложенного законопроект Правительством Российской Федерации не поддерживается.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации

К.Чуйченко

29021166.doc

Заместитель
Председателя Верховного Суда
Российской Федерации

Поварская ул., д. 15, Москва, 121260

Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

С.М. МИРОНОВУ

9 августа 2019 г. № 4-ВС-5353/19

На № МСМ-2/1913 от 19.07.2019

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТЗЫВ

на проект федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления ответственности за организацию попрошайничества»

Представленный проект федерального закона рассмотрен в Верховном Суде Российской Федерации в соответствии со статьёй 8 Федерального закона от 13 июня 1996 года № 64-ФЗ «О введении в действие Уголовного кодекса Российской Федерации».

В законопроекте предлагается дополнить Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ) новой статьёй 241^1 об ответственности за деяния, направленные на организацию занятия попрошайничеством, если лицо ранее привлекалось к ответственности за их совершение (часть 1), с повышением строгости наказания за те же деяния, совершённые при квалифицирующих обстоятельствах, указанных в частях 2-3 данной статьи. Деяния, предусмотренные проектной уголовно-правовой нормой, отнесены к категориям преступлений средней тяжести (часть 1) и тяжких преступлений (части 2 и 3). Также предлагается внести взаимосвязанное дополнение в пункт 3 части 2 статьи 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации.

Согласно пояснительной записке соответствующая законодательная инициатива направлена на снижение количества лиц, незаконно эксплуатируемых организаторами попрошайничества, и искоренение данного негативного социального явления. Одновременно приводится проектная редакция новой статьи Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях об ответственности за деяния, направленные на организацию занятия попрошайничеством, если лицо ранее не привлекалось к ответственности за их совершение.

Полагаем возможным обратить внимание на то, что в настоящее время в

19/0161145/001

275760-7

Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствуют нормы об ответственности за организацию занятия попрошайничеством. В связи с этим выводы о недостаточной эффективности административно-правовых мер в данной области и необходимости введения соответствующего уголовно-правового запрета могут быть сделаны после дополнения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях статьёй об ответственности за указанное деяние и изучения практики её применения.

В.А. Давыдов

19/0161145/001